



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

19.05.2023 № 504

Главам муниципальных образований
Томской области

Председателям представительных
органов муниципальных образований
Томской области

Уважаемые коллеги!

Направляем для информации Мониторинг законодательства Российской Федерации и Томской области за апрель 2023 года.

Приложение: в 1 экз. на 7 л.

Исполнительный директор

Н.В. Лиманская



Мониторинг законодательства Российской Федерации и Томской области

ДОРОЖНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Федеральный закон от 28.04.2023 № 172-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений статьи 18 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Начало действия документа - 01.03.2024 (за исключением отдельных положений).

1) Внесены уточнения в определение понятий «тяжеловесное транспортное средство» и «крупногабаритное транспортное средство».

2) Введены два новых термина: «проект организации дорожного движения для маршрута или участка маршрута движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства» и «габарит приближения».

3) Внесена новая статья (31.2), регулирующая вопросы функционирования Федеральной государственной информационной системы выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и крупногабаритного транспортного средства (далее – Система).

Целями функционирования Системы обозначены, например, следующие:

- внесение сведений о технических характеристиках автомобильных дорог, допустимых весовых параметров транспортных средств, временных ограничениях движения;
- установление пути следования тяжеловесного или крупногабаритного транспортного средства;
- внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством автомобильным дорогам.

4) Определена информация, наличие и достоверность которой должны обеспечивать владельцы автомобильных дорог (часть 6 статьи 31.2). Данную информацию владельцы автомобильных дорог обязаны внести в Систему до 1 марта 2024 года в порядке, установленном Правительством РФ.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Закон Томской области от 03.05.2023 № 42-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «О земельных отношениях в Томской области»

Начало действия документа - 09.05.2023.

За Администрацией Томской области закреплены полномочия определять муниципальные образования, где до 01.01.2026 года аукционы по продаже или аренде земельных участков гражданам для ИЖС, ЛПХ, садоводства и КФХ могут не проводиться в электронной форме, если на их территориях отсутствует подключение к Интернету.

ЗАКУПКИ**Федеральный закон от 28.04.2023 № 154-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Начало действия документа - 09.05.2023.

1) Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Принятым Федеральным законом *обязанность использовать* данные Методические рекомендации *заменена на возможность* их использования при определении идентичности и однородности товаров для обеспечения муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих или финансовых условий поставок.

2) До 10 млн рублей увеличена максимальная цена контракта, при которой заказчик вправе проводить электронный запрос котировок (ранее составляла 3 млн рублей) – статья 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3) Изменены условия осуществления закупок у единственного поставщика, предусмотренные частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Установлено, что в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей (ранее – 3 млн рублей), может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки. Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать сто миллионов рублей (ранее – такого ограничения не было предусмотрено).

4) Уточнены условия осуществления закупок у единственного поставщика. В частности, установлено, что закупки товара в электронной форме, осуществленные в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе в соответствии с пунктами 4 - 5.1 части 1 статьи 93 данного закона.

5) До 8 рабочих дней сокращен срок рассмотрения контрольным органом в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (ранее – 10 рабочих дней).

6) До 1 января 2025 года продлен срок действия нормы, согласно которой предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации, выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта капитального строительства (ранее норма действовала до 2024 года) – часть 56 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом определены условия, которые могут быть включены в такой контракт. Например, о размере аванса в отношении различных этапов исполнения контракта.

Постановление Правительства РФ от 08.04.2023 № 572 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений»

Начало действия документа - 19.04.2023.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Типовые условия контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений, в том числе условия о гарантийных сроках на конструктивные элементы автомобильной дороги и искусственного дорожного сооружения.

Например, типовым условием контракта является то, что гарантийный срок для земляного полотна автомобильной дороги и слоев основания дорожной одежды автомобильной дороги при ремонте - 6 лет; для дорожного покрытия из цементобетона при ремонте дорожной одежды автомобильной дороги - 8 лет; для нижнего слоя дорожного покрытия - 5 лет.

Постановление Правительства РФ от 10.04.2023 № 579 «Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами»

Начало действия документа – 01.06.2023. Примеряется при осуществлении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС после 01.06.2023.

Установлены особенности предоставления обеспечения заявок на участие в закупках для обеспечения муниципальных нужд для частных закупок, являющихся юридическими лицами, зарегистрированными на территории государства – члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическими лицами, являющимися гражданами государства – члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации.

Например: определен счет, на который должны вноситься денежные средства участниками закупки; предусмотрены условия, при которых участник закупки признается непредоставившим обеспечение заявки. Установлены также иные особенности.

БЛАГОУСТРОЙСТВО

Закон Томской области от 03.05.2023 № 37-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «Об установлении предельного срока, на который могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Томской области»

Начало действия документа – 19.05.2023. Распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 26.03.2023.

Отложена дата вступления в силу закона Томской области от 14.03.2023 № 13-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «Об установлении предельного срока, на который могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Томской области».

Данный закон вступит в силу с 01 января 2026 года (ранее была установлена дата – 01 марта 2023 года).

Справочно: Закон Томской области № 13-ОЗ предусматривает увеличение предельного срока, на который могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Томской области до 10 лет (действующий срок составляет 5 лет).

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Закон Томской области от 03.05.2023 № 41-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Томской области «О порядке подготовки и утверждения документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений уполномоченного исполнительного органа Томской области в сфере градостроительной деятельности»

Начало действия документа – 04.05.2023.

В целях приведения Закона Томской области от 13 ноября 2018 года № 131-ОЗ «О порядке подготовки и утверждения документации по планировке территории,

осуществляемой на основании решений уполномоченного исполнительного органа Томской области в сфере градостроительной деятельности» в соответствии с нормами Градостроительного кодекса РФ сокращены следующие сроки:

- срок согласования документации по планировке территории исполнительным органом Томской области в сфере градостроительной деятельности сокращен с 15 до 10 рабочих дней;

- срок принятия исполнительным органом Томской области в сфере градостроительной деятельности решения об утверждении документации по планировке территории сокращен с 20 до 15 рабочих дней.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

Закон Томской области от 12.04.2023 № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальной службе в Томской области» и Закон Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области»

Начало действия документа – 24.04.2023.

- снижены требования к стажу для поступления на муниципальную службу (сокращен необходимый стаж). Например, для замещения главных должностей муниципальной службы необходимо наличие не менее **двух** лет (ранее – четырех лет) стажа муниципальной службы или не менее **трех** лет (ранее – пяти лет) работы по специальности, направлению подготовки;

- из обязанностей кадровой службы исключено проведение квалификационного экзамена муниципальных служащих;

- расширено понятие «премии» – теперь они предусмотрены не только за выполнение особо важных и сложных заданий.

АНТИКОРРУПЦИЯ

Закон Томской области от 12.04.2023 № 27-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»

Начало действия документа – 13.04.2023.

Закон Томской области от 12.04.2012 № 43-ОЗ «О комиссии Законодательной Думы Томской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательной Думы Томской области» приведен в соответствие с федеральным законодательством. В частности, установлено, что:

- лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа **муниципального образования** (ранее – сельского поселения) и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера только в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

А именно: по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

В случае если в течение отчетного периода указанные сделки не совершались, данное лицо сообщает об этом Губернатору Томской области. Предусмотрена форма Уведомления для таких случаев.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ, ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО

Федеральный закон от 03.04.2023 № 96-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Начало действия документа – 13.04.2023.

1) Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» дополнен новым понятием «территория организации отдыха детей и их оздоровления» – это земельные участки и водные объекты, предоставленные (приобретенные) организацией, в том числе в границах береговой полосы водных объектов.

2) Определены обязательные элементы Правил нахождения на территории организации отдыха детей и их оздоровления. Например, Правила должны включать в себя особенности водных объектов, использования расположенных на территории организации отдыха детей; правила поведения на территории организации отдыха детей и иные положения.

Также предусмотрено, что указанные Правила устанавливаются организацией отдыха детей и размещаются на официальном сайте такой организации в сети «Интернет» и в иных доступных местах на территории организации отдыха детей.

3) По новому изложена статья 50 Водного кодекса РФ.

Установлено, что использование акватории водных объектов, необходимой для рекреационных целей организациями отдыха детей и их оздоровления, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

Уточнен перечень рекреационных целей, для которых используются водные объекты. К ним отнесены: оказание услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта, организация отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе отдыха детей и их оздоровления (ранее – только отдых, туризм, спорт).

Закон Томской области от 03.05.2023 № 35-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»

Начало действия документа – 19.05.2023.

В статье 15 Закона Томской области от 26.08.2002 № 68-ОЗ «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области» установлено, что органы местного самоуправления обязаны принимать меры по защите ребенка от информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения или предпочтения, пропагандирующей педофилию, а также способной вызвать у детей желание сменить пол.

Закон Томской области от 03.05.2023 № 34-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»

Начало действия документа - 01.09.2023.

Внесены изменения в:

- Закон Томской области от 28.12.2007 № 298-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Томской области»;

- Закон Томской области от 29.12.2007 № 318-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Томской области».

Уточнено содержание государственного полномочия, переданного органам местного самоуправления в сфере опеки и попечительства и соответствующих полномочий органов опеки и попечительства.

В частности, указано, что полномочие по изданию актов по вопросам, связанным с установлением, осуществлением и прекращением опеки или попечительства включает издание актов о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовленных в порядке, установленном исполнительным органом Томской области.

ТУРИЗМ

Федеральный закон от 18.03.2023 № 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Начало действия документа - 01.09.2023 (за исключением отдельных положений).

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» дополнен новой статьей 5.2, регулирующий вопросы организации туризма на особо охраняемых природных территориях (ООПТ).

Под туризмом на ООПТ понимаются временные выезды граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства на особо охраняемые природные территории в целях посещения уникальных природных комплексов и объектов.

Органы местного самоуправления, в ведении которых находятся ООПТ местного значения, утверждают правила организации и осуществления такого туризма, в том числе обеспечения его безопасности, и порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости территорий ООПТ при осуществлении туризма.

Данные правила и порядок утверждаются на основании типовых документов, утверждаемых Правительством РФ.

ВЫБОРЫ И РЕФЕРЕНДУМЫ

Закон Томской области от 12.04.2023 № 22-ОЗ «О внесении изменений в законодательные акты Томской области о выборах и референдумах»

Начало действия документа – 24.04.2023. Распространяется на правоотношения, возникшие в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу данного закона, и референдума, инициатива проведения которого выдвинута после дня вступления в силу данного закона.

Закон Томской области от 14.02.2005 № 29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» и Закон Томской области от 12.01.2007 № 29-ОЗ «О референдуме Томской области и местном референдуме» в целях приведены в соответствие с федеральным законодательством. Законом, в частности:

- установлено ограничение для лиц, включенных в реестр иностранных агентов, быть членами избирательных комиссий, комиссий референдума, а также запрет для физических лиц, являющихся иностранными агентами, вносить добровольные пожертвования в избирательные фонды избирательных объединений, кандидатов;

- предусмотрена возможность увеличения количества бюллетеней на участках, на которых ожидается большое число избирателей, участников референдума, работающих вахтовым методом и имеющих право на включение в список избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания.

НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ

Федеральный закон от 28.04.2023 № 146-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 22 Закона Российской Федерации «О недрах»

Начало действия документа - 01.09.2023.

Предусмотрено новое условие недропользования – необходимость выполнения недропользователем мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания. Примерный перечень таких мероприятий утверждается федеральным органом исполнительной власти.

ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Федеральный закон от 03.04.2023 № 98-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

Начало действия документа - 03.04.2023.

До 2 миллионов рублей увеличен размер единовременной страховой выплаты в случае смерти застрахованного лица (ранее – 1 млн) - статья 11 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Исполнительный директор

Н.В. Лиманская

Быкова Елена Геннадьевна
8(3822) 54-52-71, smoto@tomsk.gov.ru