



АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.11.2022

№ 1322

с. Александровское

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Александровского района Томской области на 2023 год
и плановый период 2024 и 2025 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Бюджетным прогнозом Томской области на долгосрочный период до 2030 года, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровский район», утвержденным решением Думы Александровского района Томской области от 22.03.2012 № 150,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной и налоговой политики Александровского района Томской области на 2023 год и плановый период 2024 -2025 годов» согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с даты его подписания.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы района - по экономике и финансам - начальник Финансового отдела Администрации района.

И.о. Главы Александровского района

Л.М. Монакова



Бобрешева Л.Н.

ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ
АДМИНИСТРАЦИИ
АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА
ВХ. № 2185
18 11 2022

Рассылка: Финансовый отдел Администрации Александровского района;
Отдел экономики Администрации Александровского района

Приложение
к постановлению Администрации
Александровского района
Томской области от 17.11.2022 № 1322



Основные направления бюджетной и налоговой политики Александровского района Томской области на 2023 год и плановый период 2024 -2025 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Александровского района Томской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В основу бюджетной и налоговой политики Александровского района Томской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов положены стратегические цели развития района, сформулированные в соответствии с приоритетными направлениями развития налоговой системы Российской Федерации в целях создания условий для расширения экономического потенциала развития в среднесрочной перспективе, изложенными в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на ближайшие три года, Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Томской области на ближайшие три года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Александровский район» (далее – бюджет района) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района.

Формирование проекта бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет осуществляться в условиях рисков, связанных с внешним давлением со стороны недружественных государств, и жесткой санкционной политики в отношении России. В связи с этим меры бюджетной и экономической политики должны быть направлены в том числе на поддержание устойчивости отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и муниципального управления.

Разработка бюджетной и налоговой политики Александровского района Томской области направлена на сохранение финансовой стабильности муниципалитета, на рациональное и эффективное использование бюджетных ресурсов Александровского района Томской области, на совершенствование, укрепление и развитие налогового потенциала и управления финансовыми ресурсами Александровского района Томской области.

II. Основные итоги бюджетной политики

В течение 2021 года, несмотря на продолжение напряженной эпидемиологической ситуации в Александровском районе Томской области,

последовательно решались задачи, обозначенные в основных направлениях бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Решение задачи по продолжению участия Александровского района Томской области в реализации национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В 2021 году, как и в 2020 году Александровский район Томской области продолжила участвовать в реализации 4 национальных проектов, 2 из которых финансируются на федеральном уровне.

На реализацию национальных проектов на территории Александровского района Томской области в 2021 году из бюджета района было направлено 18 153,9 тыс. рублей, из которых 12 788,8 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, 4 024,0 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета, 3 341,1 тыс. рублей – за счет средств бюджета района, в том числе:

на реализацию национального проекта «Демография» направлено 2 862,6 тыс. рублей, в том числе 2 558,7 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета и 303,9 тыс. рублей – за счет средств бюджета района.

на реализацию национального проекта «Образование» направлено 61,1 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета.

на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» направлено 14 120,0 тыс. рублей, в том числе 12 738,8 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, 394,0 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета и 987,2 тыс. рублей – за счет средств бюджета района;

на реализацию национального проекта «Культура» направлено 1 110,2 тыс. рублей, в том числе 50,0 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, 1 010,2 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета и 50,0 тыс. рублей – за счет средств бюджета района.

III. Ожидаемые итоги реализации бюджетной политики в 2022 году

В 2022 году на реализацию задач бюджетной политики существенное влияние оказало ухудшение геополитической ситуации в Российской Федерации.

Решение задачи по продолжению участия Томской области в реализации национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В 2022 году Александровский район Томской области продолжает участвовать в реализации 4 национальных проектов, 2 из которых финансируются из бюджетов всех уровней.

С учетом методических указаний Департамента экономики Томской области в 2022 году доработаны паспорта муниципальных программ, в том числе в части проведения детального мониторинга за ходом реализации муниципальных программ.

Муниципальные программы Александровского района Томской области доработаны в части корректировки целей и показателей с учетом Единого плана по достижению национальных целей и значений показателей и с данными актуализированной Стратегии социально-экономического развития Александровского района Томской области.

По состоянию на 1 ноября 2022 года на реализацию национальных проектов предусмотрено 18 534,5 тыс. рублей, из которых 3 798,1 тыс. рублей – средства областного бюджета, 12 755,2 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 1 981,2 тыс. рублей – средства бюджета района.

IV. Межбюджетные отношения

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на стабильность финансовой поддержки муниципальных образований района, повышение эффективности и целевого использования предоставленных межбюджетных трансфертов, а также необходимость проведения ими оптимизационных мероприятий в бюджетной сфере.

Основной задачей для достижения указанной цели будет являться совершенствование нормативного правового регулирования межбюджетных отношений.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету района из областного бюджета, включают финансовую помощь в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субвенций на осуществление государственных полномочий Российской Федерации и субъекта Федерации (Томской области), субсидий и межбюджетных трансфертов.

Особую актуальность приобретает проведение ежемесячного мониторинга исполнения бюджета района в части расходов за счет субвенций и субсидий из других уровней бюджета.

Важным элементом бюджетной сбалансированности является формирование доходных источников, достаточных для финансирования приоритетных расходных полномочий.

Органам местного самоуправления необходимо проводить работу по мобилизации доходов и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав расходы на ключевых социально-экономических направлениях.

В части межбюджетных отношений между районом и сельскими поселениями, входящими в его состав, продолжится практика передачи полномочий с одного уровня на другой. Причем передача полномочий будет осуществляться не только с уровня поселений в район, но и из района в поселения.

Из поселений будут преданы полномочия в части:

- кассового исполнения бюджетов;
- осуществление внешнего финансового контроля;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью поселения.

Поселениям в свою очередь будут делегированы полномочия из района в части организации деятельности по сбору и утилизации коммунальных отходов, дорожной деятельности по содержанию зимника б.н.п. Медведево- п. Северный.

В части передачи полномочий будут приняты решения, утверждены методики расчета, подписаны соответствующие соглашения.

V. Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика Администрации Александровского района Томской области в 2023-2025 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение

поступления в бюджет района и бюджеты сельских поселений района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов.

Основными направлениями налоговой политики на 2023-2025 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Александровского района Томской области за счет налогового стимулирования деловой активности, привлечения инвестиций;
- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам, активизация претензионной исковой деятельности;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью.

В целях улучшения условий ведения бизнеса за счет улучшения администрирования доходов федеральным налоговым законодательством вводится институт единого налогового счета, предусматривающего консолидацию всех обязанностей налогоплательщика по уплате обязательных платежей в едином сальдо расчетов с бюджетами, и с 1 января 2023 года вводится единый налоговый платеж (ЕНП) для всех организаций по налогам и взносам раз в месяц одной платежкой, за исключением взносов на травматизм, НДС и госпошлины.

Будут сохранены подходы к установлению налоговых льгот только при условии положительной оценки их эффективности. Также будет продолжена оптимизация неэффективных налоговых льгот, будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала бюджета района и бюджетов сельских поселений путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Александровского района Томской области и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета района и бюджетов сельских поселений района и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и плановый период на 2024 и 2025 годов

Выдвигая на первый план долгосрочную финансовую устойчивость, необходимо особое внимание обратить на эффективное использование бюджетных средств.

Бюджетная политика в области расходов в 2023-2025 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для района задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Александровского района Томской области, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основные приоритеты расходов бюджета муниципального образования «Александровский район» в 2023-2025 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в муниципальных программах Александровского района Томской области.

При формировании бюджета муниципального образования «Александровский район» необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов бюджета муниципального образования «Александровский район» должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета муниципального образования «Александровский район» должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета муниципального образования «Александровский район» являются:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ муниципального образования, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета муниципального образования «Александровский район»;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета муниципального образования «Александровский район», обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств Александровского района Томской области, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета муниципального образования «Александровский район» иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с отраслевыми целевыми показателями;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление норм контроля;

увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидий в бюджет муниципального образования «Александровский район» в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями Александровского района Томской области муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ).

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета муниципального образования «Александровский район» должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета муниципального образования «Александровский район» должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета муниципального образования «Александровский район» должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

При исполнении бюджета муниципального образования «Александровский район» требуется усилить контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Долговая политика

V. Основные направления долговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Долговая политика в 2023-2025 годах будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики Александровского района Томской области являются:

поддержание величины муниципального долга Александровского района Томской области на экономически безопасном уровне;

распределение долговой нагрузки на муниципальное образование с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

минимизация стоимости заимствований;

осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета муниципального образования «Александровский район», повышения кредитного рейтинга, характеризующего муниципальное образование как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, Александровский район Томской области в 2023-2025 годах будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию объема муниципального долга.