Основные направления бюджетной и налоговой политики

Александровского района Томской области на 2022 год

и плановый период 2023 -2024 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Александровский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью подготовки проекта бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; приоритетов Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на повышение эффективности управления муниципальными финансами, реализацию национальных проектов на районном уровне, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Александровский района», эффективное использование межбюджетных трансфертов, внедрение удобных налоговых режимов, улучшение администрирования доходов со снижением административной нагрузки на налогоплательщиков.

Первоочередными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Александровский район» является преодоление спада экономики на фоне распространения новой коронавирусной инфекции, принятие антикризисных мер в период пандемии, увеличение инвестиций в экономику, своевременное и в полном объеме выполнение социальных обязательств перед населением, повышение качества жизни и благосостояния граждан, создания комфортных условий для их проживания.

1. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования «Александровский район» в 2020 году

В 2020 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции. Меры, направленные на сдерживание ее распространения, привели к сокращению экономической активности.

В связи с этим экономическая политика в этот период, в первую очередь, ориентирована на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями посредством создания условий для быстрого восстановления экономики с минимальными потерями для потенциала развития.

В связи с введением в Томской области режима повышенной готовности и приостановлением предпринимательской деятельности в основных отраслях экономики Правительством Российской Федерации, Администрацией Томской области, органами местного самоуправления Александровского района Томской области в 2020 году принят ряд мер, направленных на оказание поддержки отдельным категориям субъектов предпринимательской деятельности: предоставление переноса сроков уплаты и отсрочек по налогам, арендным платежам (с переносом сроков уплаты на последующие годы), предоставление дополнительных льгот по земельному налогу, отмена налогов и авансовых платежей за 2 квартал 2020 субъектам малого и среднего предпринимательства, работающим в пострадавших отраслях.

Ограничение деятельности организаций и оказание мер экономической поддержки бизнесу повлекло снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Александровский района» в 1 полугодии 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В условиях ухудшения макроэкономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году были усилены меры по обеспечению устойчивого развития экономики и стабильности в районе - утвержден План мероприятий по увеличению доходов бюджета, в том числе по взысканию задолженности в бюджет.

В связи со снижением планируемого уровня доходов была проведена оптимизация расходов бюджета муниципального образования «Александровский район», скорректированы показатели муниципальных программ.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Александровский район» в 2020 году составило 131 221,2 тыс. руб., что на 14 522,5 тыс. руб. или 2 % ниже по сравнению с 2019 годом. При плане 130 345,3 тыс. руб. исполнение составило 100,7%. Сверх плана получено 875,9 тыс. руб.

Расходы бюджета муниципального образования «Александровский район» в 2020 году при 759 290,9 тыс. руб. составили 744 647,1 тыс. руб. Исполнение плана составило 98,1 %.

Исполнение бюджета в 2020 году осуществлялось в условиях ухудшения экономической ситуации вследствие пандемии, в связи с чем основные параметры бюджета в 2020 году были скорректированы с учетом реализации мероприятий, направленные на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов бюджета района.

Расходы бюджета муниципального образования «Александровский район» в 2020 году были сформированы на основе 16 муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Программные расходы бюджета района составили 95,2%.

Формирование бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Расходы бюджета характеризуются ярко выраженной социальной направленностью. Основную долю в расходах бюджета в отчётном году составили расходы на социальную сферу 66,8 %, в том числе, расходы, направленные на образование -49,7 %, культуру -8,8 %, здравоохранение -0,3 %, физическую культуру и спорт -5,6 %, социальную политику - 1,8 %. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 14,9%, на национальную экономику – 7,9 %.

В 2021 году в бюджет муниципального образования «Александровский район» планируется получить доходов в сумме 698 178,4 тыс. руб.

В 2021 году запланированы расходы в объеме 698 737,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2021 года в Александровском районе функционируют 29 муниципальных учреждений. Из общего числа учреждений в районе 19 – казенные, 7 – бюджетных и 3 - автономных учреждений.

В 2020 году муниципальная долговая политика Александровского района Томской области исходила из целей сбалансированности бюджета муниципального образования «Александровский район», путем привлечения заемных средств в объеме, не превышающем размеров, установленных Бюджетным Кодексом.

По состоянию на 01.01.2021 объем долговых обязательств бюджета муниципального образования «Александровский район» составил 32 830,0 тыс. руб. со сроком погашения в 2021-2023 годах.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования, совершенствование бюджетного процесса в Александровском районе Томской области проведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проведенной Департаментом финансов Томской области оценки долговой устойчивости муниципальных образований муниципальное образование классифицирован в 2020 году в группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости.

1. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Александровский район» на 2022 год и плановый период на 2023 и 2024 годов

При формировании бюджета в условиях преодоления последствий пандемии и ограниченности собственных доходов района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Александровского района Томской области, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета муниципального образования «Александровский район» необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части расходов бюджета района должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части местного бюджета должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки в условиях внедрения типового бюджета муниципального образования;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

- участие Александровского района Томской области в реализации федеральных и региональных национальных проектов, уточнение подходов в бюджетной классификации за счет обособления бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов;

- расширение применения практик инициативного бюджетирования;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных расходов бюджета района, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета муниципального образования некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- привлечение частных инвестиций;

- оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление норм контроля;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет муниципального образования или соответствующего поселения в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

1. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Александровский район» на 2022 год и плановый период на 2023 и 2024 годов

Формирование основных направлений налоговой политики осуществляется с учетом решений, реализованных на федеральном и региональном уровне в текущем году:

- введение прогрессивной шкалы по налогу на доходы физических лиц: доходы свыше 5,0 млн. рублей облагаются налогом по ставке 15% с определением норматива зачисления в местный бюджет в размере 13%;

- прекращение с 01 января 2021 года действия единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности;

- переход плательщиков ЕНВД на упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения (индивидуальные предприниматели), - общую систему налогообложения.

При составлении проекта бюджета доходы формируются по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Томской области.

Приоритеты налоговой и неналоговой политики муниципального образования «Александровский район» направлены на:

1. преодоление спада экономики, вызванный распространением в 2020 2021 году новой коронавирусной инфекции, выход на устойчивые темпы роста ВВП, снижение уровня безработицы, позволяющие, стабильно наращивать реальные доходы граждан, сократить уровень бедности;
2. создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования;
3. стимулирование и развитие малого и среднего бизнеса, достижение докризисного уровня численности, занятых в малом и среднем бизнесе;
4. недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;
5. улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в Александровском районе Томской области;
6. совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;
7. привлечение к постановке на налоговый учет новых налогоплательщиков;
8. осуществление комплекса мероприятий, обеспечивающих реализацию налогового потенциала имущественных налогов за счет доведения ставок налогов до максимальных значений, предусмотренных федеральным налоговым законодательством, и оптимизации налоговых льгот, формированию перечня и оценки эффективности налоговых расходов;
9. вовлечение объектов налогообложения по местным налогам в налоговый оборот;
10. продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Александровский район»;
11. сокращение недоимки по налогам и другим обязательным платежам в местный бюджет;
12. повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности Александровского района Томской области;
13. решение вопроса регистрации прав на объекты муниципальной собственности муниципального образования в целях использования муниципального имущества в качестве актива;
14. проведение работы по инвентаризации земельных участков в целях их эффективного использования для реализации значимых для развития Александровского района Томской области проектов;
15. реализация договоров о приватизации муниципального имущества;
16. мобилизация платежей в сфере земельно-имущественных отношений и обеспечение полного учета имущественных объектов является одним из ключевых ресурсов влияния на доходность бюджета муниципального образования;
17. активизация работы органов муниципального контроля по выявлению правонарушений на территории Александровского района Томской области в целях привлечения к материальной ответственности;
18. поиск новых источников пополнения местного бюджета.
19. Основные направления долговой политики на 2022год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основными направлениями долговой политики Александровского района Томской области являются:

1) поддержание величины муниципального долга Александровского района Томской области на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки на Александровский района Томской области с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

4) минимизация стоимости заимствований;

5) сохранение репутации Александровского района Томской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

6) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=86A8660F373E19F4D5ED575721DA61479154CEB7050BC2C224FB36E6524BP6M) Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета муниципального образования «Александровский район» и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

7) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Александровского района Томской области:

- корректировка сроков привлечения заимствований;

- сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета муниципального образования «Александровский район»;

8) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

9) информирование населения Александровского района Томской области о состоянии муниципального долга Александровского района Томской области.

1. Заключительное положение

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами муниципального образования «Александровский район» является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Александровского района Томской области о бюджете муниципального образования «Александровского района» и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Александровского района Томской области.